践行人民城市理念 全面深化民生领域改革

■蓝晓霞 张安梅

心系民生、情系人民，习近平总书记对于如何让人民生活更美好始终念兹在兹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断加强党对城市工作的领导，坚持人民城市为人民，推进以人为核心的新型城镇化，走出了一条中国特色城市发展道路。习近平总书记围绕城市工作作出一系列重要论述，形成了习近平总书记关于城市工作重要论述，明确城市发展的价值观和方法论，深刻揭示中国特色社会主义城市发展规律，深刻回答城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，以及建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为不断推进城市治理体系和治理能力现代化，提高新型城镇化水平，提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，开创人民城市建设新局面，提供了根本遵循和行动指南。深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作重要论述，践行人民城市理念，把握人民城市建设的价值旨归，以科学方法和实践举措深化改革实效，在城市建设中持续增进民生福祉，对于做好新时代城市工作具有重要而深远的意义。

坚持以人民为中心，深刻把握人民城市建设的价值旨归

习近平总书记强调："城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。"推进人民城市建设，必须坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

坚持以人民为中心是人民城市建设的出发点和落脚点。城市建设一头连着发展，一头连着民生。聚焦人民群众需求，在城市建设中保障和改善民生，让城市建设成果为人民共享，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，是城市规划、建设和治理的出发点和落脚点，也是检验城市工作成效的根本标准。人民城市理念将城市发展与人民群众的美好生活需要紧密相连，深刻诠释城市建设的本质属性，让城市建设和发展成果归于人民、服务人民、惠及人民。党的二十届三中全会《决定》将"坚持以人民为中心"作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，提出"在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务"，强调"坚持人民城市人民建、人民城市为人民"，为推进人民城市建设提供了重要遵循。

在改革中持续增进人民福祉是中国共产党初心使命的时代化具体化。习近平总书记强调："为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。"党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央发扬历史主动精神勇担重任，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，部署推动一系列针对性强、含金量足的重大民生改革，用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，生动诠释了人民至上的真谛。党的二十届三中全会《决定》就"健全保障和改善民生制度体系"相关改革任务作出系统部署。推进人民城市建设，要把大写的"人"字贯穿始终，站在人民立场谋划改革思路举措，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。

在发展中保障和改善民生是人民城市建设的重大任务。以人民城市建设引领城市现代化，必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。党的二十届三中全会锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，提出进一步全面深化改革的"七个聚焦"，其中，"聚焦提高人民生活品质"是一个重要方面。保障和改善民生是一项长期工作，只有进行时没有完成时。新征程上建设人民城市，创造高品质生活，必须坚持人民有所呼、改革有所应，适应群众需求呈现出的新特点，聚焦人民生活关键领域，把改革成效和发展成果不断转化为可感可及的生活品质，让人民群众在城市中生活得更方便、更舒心、更美好。

以科学方法提升改革实效，在人民城市建设中提升群众获得感、幸福感、安全感

通过进一步全面深化改革保障和改善民生，在城市建设中让人民生活更美好，要注重运用科学方法，提高改革的执行力落实力，增强改革的针对性实效性。

坚持系统推进与重点突破相协同。改革越深入，越要注意协同。民生工作关系广大群众的衣食住行、生老病死、安居乐业等根本利益。作为特大城市，北京市的民生建设并非易事，点多面广，每一项改革都复杂深刻，牵一发而动全身，既要关注当前也要考虑长远，既要讲求公平又要确保效率。只有整体考量、系统谋划，才能驾驭全局，提升整体效能。坚持系统思维，不仅是理顺民生改革复杂关系的重要方法，更是凝聚首都改革共识、汇聚改革动力的关键，要从改革配套上下功夫，在协调各方上做文章，善于牵"牛鼻子"，分清大小难易、明确轻重缓急，围绕首都民生领域的痛点难点问题精准发力，以关键领域改革为杠杆撬动整体改革，使各领域改革相互配合、相得益彰。

坚持目标导向和问题导向相结合。在进一步全面深化改革中推进人民城市建设，必须坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍民生建设的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。一方面，坚持目标导向，以提高人民生活品质、推动人的全面发展为目标，立足城市发展定位，结合北京民生工作实际，精准定位改革方向，制定符合首都特点的改革规划，确保民生领域改革锚定目标不偏离、落地生根见实效。另一方面，坚持问题导向，全面准确分析首都民生工作面临的现实问题，直面民生领域短板弱项，积极回应群众关切，针对问题谋划改革、制定方案、落实举措，把群众急难愁盼的问题清单变成改革发展的责任清单、任务清单、成果清单。

坚持尽力而为与量力而行相统一。党的二十届三中全会《决定》提出："必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。"量力而行与尽力而为相辅相成，尽力而为凸显决心和方向，强调主动进取、积极作为，量力而行注重行动的策略和方法，强调尊重规律、实事求是。坚持量力而行，要扎实稳健守好基本，兜住兜准兜牢民生底线，把民生实事落实，部署民生发展目标任务要与保障供给水平和负担能力相适应，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，让群众得到实实在在的实惠。坚持尽力而为，要在量力而行的基础上积极作为，在"啃硬骨头"和"涉险滩"中突破利益固化的藩篱，抓紧优化完善各项民生保障制度，将民生保障网越织越细密、越织越坚韧，为人民群众提供清晰稳定的发展预期，推动民生工作件件有着落、事事有回音，让老百姓看到变化、得到实惠。

深入践行人民城市理念，以健全制度体系保障民生工作高质量发展

北京市深入践行人民城市理念，创建"七有""五性"监测评价指标体系，发布实施重要民生实事项目，深化"接诉即办"解决群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的新期待。

健全高质量充分就业促进机制。就业是最大的民生。党的二十届三中全会《决定》提出："健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。"党的十八大以来，北京市集中发布30条举措稳就业，推出支持高校毕业生就业"十项行动"等多项稳保就业措施，在全国率先发布人力资源服务区域协同地方标准，加强重点群体和地区就业帮扶，就业总量持续增加，就业质量显著提高。在人民城市建设中不断建立健全首都高质量充分就业工作体系，需要进一步深化就业体制机制改革，把发展作为破解结构性就业矛盾的钥匙，不断提高就业拉动能力。推进教育、培训与产业深度协同、有机衔接，开展"产教评"技能生态链建设试点，提高人力资源供求适配度。健全终身职业技能培训制度，全面提升劳动者能力素质。健全供需对接机制，完善高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体就业支持体系，激发创新创业活力，充分释放创业带动就业的倍增效应。持续优化就业生态，健全就业公共服务体系，完善适应灵活就业、新就业形态的劳动者权益保障制度，奋力书写好促进首都高质量充分就业的民生答卷。

深入推进首都教育改革发展。教育涉及面广、影响深远，是民生工程的重中之重。北京市持续优化教育资源配置，2024年新增幼儿园普惠性托位近1.9万个、中小学学位近3.9万个。抓好首都各项教育改革任务落实，要深刻把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，五育并举落实立德树人根本任务，培养担当民族复兴大任的时代新人。完善义务教育优质均衡推进机制，推进教育资源均衡配置。推动普通高中优质特色多样化发展，优化调整职业教育专业布局。构建拔尖创新人才培养体系，支持在京高校"双一流"建设，建立健全科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，持续提升高等教育综合实力。持续提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制。通过统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，努力为每个孩子提供更加公平和优质的教育，书写建设教育强国的北京篇章。

深化医药卫生体制改革。医疗卫生服务是人民群众对美好生活新期待的重要领域。北京市围绕首都城市战略定位和群众健康需要，强化医疗、医保、医药"三医"联动，统一预约挂号平台实现全市二级及以上医院全覆盖，基层预约转诊覆盖所有社区卫生服务机构，卫生健康各项工作取得积极成效。统计数据显示，截至2023年，北京市居民平均期望寿命为82.51岁。同时也应看到，目前，慢病防治、基层首诊率较低、群众看病难看病贵等问题依然不同程度存在。解决这些问题，需要紧紧围绕"病有所医"，推进健康北京建设，深化以公益性为导向的公立医院改革，促进"三医"协同发展和治理。持续优化分级诊疗体系建设，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。完善生育支持政策体系，加快普惠托育体系建设。健全公共卫生体系，以"一老一小"为重点持续优化全生命周期服务，不断提升市民群众健康获得感。

完善首都特色养老服务体系。养老服务是关系千家万户的重要民生问题。北京市印发《关于完善北京市养老服务体系的实施意见》，以及居家养老网络、养老助餐、人才队伍、失能失智照护、为老服务平台、适老化改造等"1+6"系列政策文件，全面完善首都养老服务体系顶层设计。印发《关于加强"老老人"服务保障的若干措施》，为养老服务兜底保障。数据显示，预计到"十五五"初期，北京市常住老年人占常住人口比例将超过25%；到"十六五"初期，这一比例将超过30%，进入重度老龄化社会。面对严峻的人口老龄化形势，要完善以"一清单、一平台、一张网"为基础的养老服务体系，全面创新养老服务和健康服务模式。大力发展银发经济，落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署，打造智慧健康养老新业态。优化居家社区养老服务供给，提供百姓"家门口"的普惠养老服务。推动机构养老服务提质增效，强化公办养老机构托底保障作用。完善养老服务保障机制，推行适老化改造工程，加强失能失智老年人照护服务，为老年人提供更优质的晚年生活条件与服务。

完善租购并举的住房体系。习近平总书记强调："城市是人集中生活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。"北京市持续优化调整购房政策，2024年，建设筹集保障性租赁住房7.1万套(间)。加快建立符合首都特点的房地产发展新模式，以让人民群众安居为基点，从市场和保障两端发力，促进首都房地产市场平稳健康发展。不断完善租购并举的住房制度，更好满足居民刚性和多样化改善性住房需求，着重解决好新市民、青年人等住房问题。着力优化和完善住房供应体系，加大保障性住房建设和供给，推进好房子、好小区、好社区、好城区"四好"建设。深入实施城市更新行动，加强老旧小区改造，促进群众住有所居、住有宜居。

织密扎牢社会保障网。社会保障体系是人民生活的安全网。2018年以来，北京市实施统一的城乡居民医疗保险制度，社会保障权益更加公平完备。积极构建首都版精准社会救助体系，针对社会弱势群体在居住、就医、求学等方面给予特殊保障，兜住民生底线。进一步推动北京市社会保障体系高质量发展，要健全分层分类的社会救助体系，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系。积极创建全国无障碍建设示范城市，加快儿童友好城市建设，切实保障妇女儿童合法权益。

不断提升城市公共服务水平。城市公共服务水平和城市治理水平直接关系人民群众生活品质。《北京市"十四五"时期社会公共服务发展规划》，从"保基本、扩普惠、提品质、优布局"四个方面构建公共服务体系建设的任务框架，提出了40项重点任务举措，推动服务供给更充分、布局更均衡、品质再提升。2019年以来，北京坚持以人民为中心的发展思想，探索了一条以12345市民服务热线为平台，党建引领接诉即办改革的城市变革之路，推进以热线撬动超大城市治理的生动实践探索，6年来，12345热线诉求解决率从53%提升到97%，诉求满意率从65%提升到97%。在人民城市建设中不断提升城市公共服务水平，要继续用好"接诉即办"这一重要抓手，坚持为人民而"接"、为民心而办，聚焦群众急难愁盼，在推动城市公共服务高质量发展中绘就城市生活幸福画卷。

(来源：《人民日报》；作者分别系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、北京交通大学马克思主义学院教授)

王阳明和平治理的精神遗泽

■杨廷强

在粤北九连山脉的深处，坐落着一座名为"和平"的县城。这个看似普通的粤北小邑，却承载着明代大儒王阳明最深邃的治世理想。明正德十三年(1518年)的春天，当王阳明在第二次到和平九连山追剿余匪的军帐中写下《添设和平县治疏》时，他或许未曾料到，这个以"和平"命名的县城，会成为五百年后依然闪耀着心学光芒的精神地标。

一、戡乱与治世：南赣巡抚的治政实践

正德年间的南赣山区，是明朝版图上最为动荡的疆域。福建汀漳，江西南安横水、左溪、桶冈，广东三浰诸峒的民变此起彼伏，官府文书谓之"三巢积寇"。王阳明在《赴任谢恩遂陈肤见疏》中痛陈："南赣之民，性尤强悍，习于斗争。"与寻常武将不同，王阳明在军事清剿中始终贯穿着心学智慧。他在福建汀漳，江西南安横水、桶冈和广东三浰平乱期间，推行《十家牌法》《南赣乡约》等，实行"十家牌法"，通过户籍连坐制度重构基层秩序，以保甲联防瓦解盗寇根基；通过举"乡约"、兴"社学"等措施，规范乡村管理，规范乡民道德，维系秩序，化民成俗。实行建学校、易风俗、强教化等安民政策，告谕百姓要勤农业、守门户，爱身命、保室家，孝父母、养子孙，形成崇尚儒学景象。这种将军事行动与社会治理同步推进的策略，展现出独特的治政艺术。 在平定三浰之乱后，王阳明没有陶醉于武功，而是立即着手推动县治建设。他在《立崇义县治疏》中提出"建县所以安民"的治理逻辑，这一理念在和平县的建设中达到顶峰。他在《添设和平县治疏》中说道，"若不趁此机会，建立县治，以控制三省贼冲之路，切恐流贼复聚，祸根又萌""于和平地方设建县治，以控制瑶洞；兴起学校，以移易风俗""庶几变盗贼之区为冠裳之地"。

二、心学照进现实：和平县治的创设深意

和平县的选址暗合心学精义。王阳明将县治定于"山水环抱、形胜天成"的羊子埔(今阳明镇)，这个背靠翠屏山、前临浰江之流和平河之环绕所在，暗喻着"心即理"的哲学意境。他在《添设和平县治疏》中强调："地势宽平，山环水绕，可以建治""建县之所，地名和平；以地名县，以为得宜。""和平"之名的确立，是王阳明治政理念的凝练表达。他在公移文中写道，"民知向化，渐归善良"，将县名的教化功能提升到社会治理的高度。

县治建设处处可见心学印记。和平县衙的布局暗合"知行合一"的理念：前衙处理实务，后衙专设讲学堂。学宫选址遵循"心外无物"的哲学，建于城北山麓，取"仰观俯察"之意。这种空间布局成为心学思想的物化载体。

三、五百年传承：阳明精神的当代价值

今天的和平县城，依然保留着完整的阳明文化基因。"阳明先生"大铜像屹立于阳明博物馆广场，再现了五百年前王阳明在和平人民心中的光辉形象；阳明公园的"阳明修心园"镌刻着"破山中贼易，破心中贼难"的警句；和平博物馆的"十家牌法""乡约制度"展陈重现着当年的治理智慧。这些文化遗存不是简单的历史标本，而是持续生长的精神根系。

在乡村振兴战略中，阳明思想焕发新生机。和平县推行的"良知乡村""阳明讲堂"建设，将"致良知"理念融入基层治理。阳明镇设立的"致知学堂"，每周五举办"百姓论道""启新程、心学伴我行，利益百千个家庭"活动；大坝镇水背村筹划"阳明研学馆"的展陈，将再现王阳明在水背的活动轨迹。广大村民用客家山歌传唱着"知行合一"的心学智慧。

阳明文化节庆活动成为连接古今的桥梁。和平举办的"阳明心学与和平地域文化构建"国际论坛、"心存良知 身系家国"王阳明"知行合一"思想与企业文化研讨会、"阳明文化周"活动等，专家学者们在王阳明当年设立社学的旧址里探讨"万物一体"的当代价值。这种跨越时空的对话，让古老的智慧滋养现代文明。

站在和平县城阳明大桥上俯瞰浰江支流和平河，五百年前的刀光剑影早已化作粼粼波光。这座用思想命名的县城，至今仍在诉说着一个永恒的真理：真正的和平不在刀剑之下，而在人心之中。王阳明当年种下的心学种子，历经岁月沧桑，已然长成参天大树，其荫庇不仅覆盖着和平县的青山绿水，更为现代社会治理提供着永恒的精神滋养。当游客在阳明故居触摸那些泛黄的书卷，他们触碰的不仅是历史，更是一个民族对善治的永恒追求。

(作者单位：和平县王阳明研究会)