

为新质生产力发展提供有力知识产权司法保护

陶凯元

2023年下半年,习近平总书记在地地方考察时多次强调,要“加快形成新质生产力”。在主持中共中央政治局第十一次集体学习时,习近平总书记指出:“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先质生产力。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。”今年全国两会期间,习近平总书记指出:“要牢牢把高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”日前在主持召开新质生产力推动中部地区崛起座谈会时,习近平总书记强调:“要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力。”习近平总书记关于新质生产力的重要论述,是对马克思主义生产力理论的创新和发展,进一步丰富了习近平经济思想,具有重要的理论和实践意义,为加快发展新质生产力、推动高质量发展指明了前进方向,提供了根本遵循。人民法院要深入学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述,从国家战略高度和进入新发展阶段的要求出发,全面加强知识产权司法保护工作,更好服务高质量发展和推进中国式现代化。

加强知识产权保护是发展新质生产力的内在要求和重要保障

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是新时代新征程党和国家的中心任务,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,亟待新质生产力的强

劲推动和有力支撑。保护知识产权就是保护创新,保护创新就是服务加快发展新质生产力。知识产权与创新直接相关、关系最为紧密。知识产权作为国家发展战略性资源,事关科技发展;作为国际竞争力核心要素,事关国家安全。知识产权可以赋能和整合其他生产要素,具有乘数和倍增效应,对发展新质生产力具有重要作用。因此,必须充分发挥法治的引领、规范和保障作用,加大对关键核心技术、重点领域、新兴产业的知识产权保护力度,以法治之力支撑和服务新质生产力发展。

服务技术创新,推动形成高科技的生产力。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。知识产权司法保护的力度和水平,直接关系到保护创新成果、激发创新活力的效果,直接影响创新驱动发展战略的推进。司法要加强对创新成果的保护,推动技术革新和产业升级。

服务产业创新,推动形成高效的创新和发展,进一步丰富了习近平经济思想,具有重要的理论和实践意义,为加快发展新质生产力、推动高质量发展指明了前进方向,提供了根本遵循。人民法院要深入学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述,从国家战略高度和进入新发展阶段的要求出发,全面加强知识产权司法保护工作,更好服务高质量发展和推进中国式现代化。

大市场,促进创新要素深度融合、创新资源有效配置,需要加强反垄断和反不正当竞争司法。知识产权不仅是国内发展的“刚需”,也是国际贸易和投资的“标配”,在稳步扩大制度型开放中发挥着导向引领作用。加强知识产权保护,对于营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推进高水平对外开放,具有重要意义。

以审判理念现代化引领推动知识产权司法保护工作高质量发展

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,知识产权审判工作在激励创新创造、维护公平竞争、促进文化繁荣等方面发挥了重要作用,知识产权司法保护工作取得了历史性成就。新时代新征程,推动知识产权司法保护工作高质量发展,必须坚持严格保护的司法理念,更好服务创新驱动发展。

坚持严格保护司法理念,依法从严惩治侵权假冒。当前,一些领域还存在侵权假冒易发多发的现象,严格保护是现阶段知识产权司法保护工作的主基调。要综合运用刑事、民事、行政诉讼程序,依法全面落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度,强化行政执法和司法衔接协同,该追究刑事责任的依法从严追究。加强社会诚信体系建设,确保惩治违法不留死角,让侵权者付出沉重代价。要以严格司法树立鲜明导向,为创新创业者营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。

坚持严格保护司法理念,为权利人及时提供司法救济。践行“如我在诉”的意识,把握知识产权案件审判特点,在确保公正前提下提质增效,更好更快查清争点、化解矛盾,兑现权益、定分止争。完善知识产权证据规则,依法积极适用证明

妨碍排除、证据保全、司法鉴定等规则,引导当事人积极主动全面诚实提供证据,依法减轻权利人举证负担。发挥好行为保全、财产保全、证据保全的制度效能,防止权利人赢了官司输了市场。

坚持严格保护司法理念,确保统筹协调公共利益和激励创新。强调严格保护的同时,要谨防权利滥用。准确把握保护个人权利与维护公共利益、促进创新与维护公平竞争的关系,准确划分保护知识产权与防止权利滥用、行使知识产权与滥用市场支配地位间的法律界限。对以虚假诉讼、恶意诉讼等侵害他人商誉、扰乱市场秩序的,坚决予以追究。

以优质高效的知识产权司法保护为发展新质生产力蓄势赋能

站在新的历史起点上,人民法院要胸怀“国之大者”,深化知识产权审判领域改革创新,切实找准推动新质生产力加快发展的切入点和结合点,以优质高效的知识产权司法保护服务国家重大战略实施,确保党中央重大决策部署落地见效。

加强高新技术成果保护,推动技术革命性突破。加强对大数据、人工智能、高端芯片、量子技术、5G等技术领域创新成果的保护,充分发挥发明专利等技术类案件集中审理优势,积极运用诉讼保全、惩罚性赔偿等救济手段,显著提高侵权代价和违法成本,让“真创新”受到“真保护”、“高质量”受到“严保护”。加强对生物育种等农业科技成果的保护,严惩侵犯植物新品种权、种子套牌等侵犯农业科技成果行为,推动健全种质资源保护与利用体系。加强对基因、生物制造、创新药等生命科学成果的保护,合理把握药品专利的授权确权标准,健全药品专利链接制度,强化中

医药知识产权司法保护。

加强新业态新模式保护,推动产业深度转型升级。依法妥善审理涉及数据、平台企业等案件,合理划分数据权益权属及使用行为边界,维护用户数据权益和隐私权,完善数据知识产权保护规则,促进数字技术和实体经济深度融合,推进数字经济创新发展。依法规范商标注册使用,严厉打击商标攀附、仿冒搭车、恶意抢注等行为,持续加强驰名商标、传统品牌和中华老字号司法保护,打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。依法审理各类技术合同纠纷案件,加强保护守约方合法权益,合理认定技术成果开发、转让、许可、质押、咨询等环节形成的利益分配及责任承担,引导和支持企业加强技术研发能力,促进技术成果转化,为现实生产力和市场竞争力。

加强竞争秩序维护,推动生产要素创新性配置。加大反垄断审判力度,严惩垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为,依法维护中小企业竞争利益,增强市场竞争动力。完善平台经济反垄断裁判规则,依法严惩平台强制“二选一”、大数据杀熟、低价倾销、强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市场秩序的行为,引导平台经济向开放、创新、赋能方向发展。有效规制各类垄断和不正当竞争行为,消除市场封锁,保障公平竞争,促进生产要素在更大范围内畅通流动。

加强平等保护与国际合作,推动高水平对外开放。依法妥善处理涉外知识产权纠纷,作出更多在国际上具有引领性的司法裁判,打造国际知识产权诉讼优选地。用生动的知识产权司法保护案例、事例,讲好中国知识产权故事,充分展现我国知识产权审判科学、公正、高效的

制度优势,彰显我国加强知识产权保护的责任大国形象,形成对全球要素资源的更强吸引力。健全知识产权国际交流合作长效机制,加强知识产权司法交流和务实合作。积极参与世界知识产权组织框架下的全球知识产权治理,推动构建开放包容、平等公正的知识产权国际规则,推动全球知识产权治理体制向着更加公正合理方向发展,为发展新质生产力营造良好国际环境。

加强科研人员利益保护,激发创新创造活力。依法妥善处理因科技成果权属认定、权利转让、价值确定和利益分配产生的纠纷,准确界定职务发明与非职务发明的法律界限,保障职务发明人获得奖励、报酬的合法权益。处理好保护商业秘密与人才合理流动的关系,在依法保护商业秘密的同时,维护高科技人才就业创业合法权益。依法支持科研人员经费使用自主权和技术路线决策权,激发科研内生动力。依法承认和保护新型创新利益,鼓励创新探索,让企业敢闯敢试,增强经营主体在未知领域、风险领域的创新创业活力和投资意愿。

新时代新征程,人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,以制度建设“增激励”、以法律实施“强保护”,统一法律适用标准,确保司法公正高效权威,为创新主体提供清晰稳定、可预期的法律边界和行为规则,促进一切生产要素活力竞相迸发、一切创新源泉充分涌流,努力开创新时代知识产权司法保护工作新局面,为加快建设知识产权强国贡献力量。

(来源:《人民日报》;作者为最高人民法院副院长)

新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志

高帆

今年1月,习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时系统阐述了新质生产力的理论内涵和主要特征,强调新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征,以全要素生产率大幅提升为核心标志。加快发展新质生产力的作用毋庸置疑,路径值得深入探究。在操作层面,要坚持实践导向、问题导向、结果导向,锚定经济体制改革和结构转化的关键环节,以提升全要素生产率为主线加快发展新质生产力。

全要素生产率是指经济增长中扣除劳动、资本等要素投入数量等因素对经济增长率的贡献后的余值,或者说因更有效配置资源实现的额外增长,通常表现为技术进步、体制创新和组织管理改善等无形要素的作用。从形式上看,它是剔除要素数量投入的成果分解余额。从本质上看,它是要素质量以及组合方式变革形成的产出贡献水平。因此,全要素生产率提升形成的产出贡献与一系列的经济制度相关。

在企业生产层面,全要素生产率体现科技创新及成果应用程度,提高全要素生产率契合新质生产力的“高科技”特征。企业生产的产品数量取决于要素投入和要素组合效率。在要素供给给定的条件下,科技进步可以通过扩展要素类型(例如数据成为新要素)、提高要素质量(例如劳动者素质提高)、改进组合方式(例如生产自动化程度增强)等形式产出增长。科技进步直接影响全要素生产率,通过突破要素供给的约束提升全要素生产率,从而赋予生产力的新动力源泉。我们说科学技术是第一生产力,就是因为科技进步提升了全要素生产率。

在供求对接层面,全要素生产率体现生产端对需求端的回应能力,提高全要素生产率契合新质生产力的“高效能”特征。在市场经济条件下,产品从供给端向需求端的转化是“惊险的跳跃”。效率反映的是生产领域中要素投入向产品产出的转化水平,体现供求体系中产品供给对市场需求的满足程度。当前我国消费需求呈现规模扩大、结构多元的显著趋势,居民对生态、教育、保健、数据等产品的需求在扩展,企业对信息化、自动化等设备的投资需求在增长,对这些需求的回应能力越强,表明全要素生产率的

水平和经济效能就越突出。

在国民经济层面,全要素生产率体现新发展理念的贯彻水平,提高全要素生产率契合新质生产力的“高质量”特征。我国实现高质量发展,是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为指导,全要素生产率与新发展理念的贯彻实施紧密关联。创新发展体现为全要素生产率的增长贡献度在提高,协调发展体现为全要素生产率的提升因结构优化而具有持续性,绿色发展体现为全要素生产率的提升契合了需求结构的转型,开放发展体现为全要素生产率的提升来自全球资源配置程度的提高,共享发展体现为全要素生产率的提升能够获得需求维度的支撑。

全要素生产率的提升既取决于“技术”因素,即科技的进步程度,也取决于“制度”因素,即经济制度的调整能力,因为制度创新对技术创新形成激励和保障作用。推进全要素生产率提升,以此汇聚形成新质生产力发展的强大力量,必须统筹推进技术创新和制度创新。

一是激发科技创新活力。遵循不同科技创新的发生规律,在分工协作中激发各类主体的创新活力。充分发挥国家在创新资源配置和激励评价导向中的作用,优化研发经费投入结构,提高基础研究投入水平,利用新型举国体制着力推进基础性、颠覆性科技创新,加快占领全球科技和产业竞争“制高点”。立足我国市场规模大、企业数量庞大、企业类型多样的国情,完善价格、供求、竞争等市场机制,充分发挥企业的市场主体地位,激励企业因地制宜开展科技创新,尤其是应用型科技创新,推动企业依靠新技术、新产品、新业态、新模式增强竞争力。在基础研究和应用创新共进中形成创新蓬勃发展的整体格局。

二是提高成果转化效力。科技创新的生命力在于应用,全要素生产率的提升也有赖于创新成果的转化。当前我国科技成果转化在专利产业化率、转让率、实施率方面都有待进一步提高。应坚持将成果转化作为科技创新和生产发展的关键链接点,完善产学研用一体化创新协同机制,打通研究一开发一应用一推广的主要堵点。在创新成果评价中,凸显转化程度和

应用效果的份额,在科技成果分配中,提高转化机构或个体收益的权重。发挥产业、财税、金融等政策的杠杆作用,推动科技研发与国家战略、企业需求更好对接,提高科技成果转化产业化服务水平。

三是增强人力资本推力。人力资本是全要素生产率的核心推动因素,加快从“人口数量红利”转向“人口质量红利”至关重要。为此,政府财政支出中应加大对教育、医疗等的投入力度,提高教育、医疗等服务的供给水平,加快推进城乡基本公共服务均等化进程,缩小城乡居民在教育、医疗资源获取中的差距,提高对农村基础教育、基本医疗的财政支持水平,利用信息化技术等推进城乡教育、医疗一体化。

四是提升市场需求。全要素生产率反映了供给对需求的满足程度,有支付能力的需求是提升全要素生产率的影响因素,需从能力和意愿两端发力来提高需求水平。深化经济体制改革,同步发展资本密集型、知识密集型、劳动密集型等各类产业,提高就业创造能力。完善城乡融合发展体制机制和政策体系,协同推进新型城镇化和乡村振兴,着力壮大中等收入群体规模。进一步完善社会保障体系,激励微观主体在预期稳定条件下扩大当期消费。

五是消除要素流动阻力。全要素生产率折射了要素组合效率,这种效率提高是通过要素流动和再配置实现的。应切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,协同推进要素市场化改革。促使城市基本公共服务覆盖常住人口,加快推进农业转移人口市民化;深化耕地“三权分置”改革;着力推进金融高质量发展,引导资本更多向科技、绿色、养老等领域流动;加快完善全国统一大市场,提升要素在城乡、区域、行业间再配置水平。

六是释放营商环境潜力。全要素生产率与企业行为密不可分,而企业行为受营商环境影响。必须坚持“两个毫不动摇”,按照市场化、法治化、国际化准则改善营商环境,加快完善高质量发展评价体系和地方政府绩效评价体系和财政管理体系,将营商环境改善放在评价体系突出位置。

(来源:《光明日报》)

因地制宜发展新质生产力的河源路径

陈明明

习近平总书记在参加十四届人大二次会议江苏代表团审议时强调:“要牢牢把高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”广东是经济大省和经济强省,发展新质生产力是推动广东高质量发展的应有之义。河源要打造好“三大样板”,走好高质量发展之路,就离不开对新质生产力的不懈探索实践,努力开辟出因地制宜发展新质生产力的河源路径。

认识和理解新质生产力的理论内涵,把握高质量发展的规律和趋势

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。新质生产力作为先进生产力的具体体现形式,是马克思主义生产力理论的中国创新和实践。

深入理解新质生产力的理论内涵,需从以下三个方面去把握。一是从马克思主义理论认识论溯源。生产力系统结构中的各要素按照一定方式相互联结,形成现实的生产力,但是这种生产力水平的高低主要取决于各种要素效能及其组合方式。二是从科技革命历史引领科学和乡村的变革性。人类文明历史上的历次重大科技革命,都使当时的生产力水平产生了一系列发展新高潮,孕育形成了一系列经济发展新模式。三是从生产力和生产关系的矛盾运动认识人类社会发展的根本动力。生产关系是生产力发展的形式,生产关系一定要与生产力的发展相适应,当生产关系不适应时,便成为桎梏并会被新的更高级的生产关系所取代。新质生产力的发展必然要求生产关系不断变革。

科学把握高质量发展的规律和趋势。一是从发展阶段看,通过生产要素升级赋能高质量发展。经济增长速度由高速增长转向中高速增长,经济质的有效提升和量的合理增长成为重要特征。新质生产力依托先进的技术和智能化设备,可大幅提升生产过程的效率和精度,使企业能更快地提供更丰富、更优质的产品。二是从发展形态看,以关键性和颠覆性技术突破为高质量发展提供源动力。经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,产业体系更加完整、更具竞争

力。新质生产力就是通过科技创新、产业升级和创新驱动发展,不断塑造发展新动能新优势。三是从发展理念看,通过生产要素创新性配置推动更好地满足人民需要。不同的发展阶段和发展形态需要对应的发展理念作引领。新发展理念是高质量发展阶段总的指导原则,新质生产力是新发展理念的具体体现,它要求绿色化、智能化、低碳化发展,以更好地满足人民需要。

营造和壮大新质生产力的发展环境,补足高质量发展的短板和弱项

新质生产力的培育和形成,关键在科技创新,更深层次靠的是人才、制度和平台。

营造和壮大“人尽其才”的人才环境。高素质劳动者是加快形成新质生产力的决定性因素。一要优化育才环境。发挥高等教育的人才培养战略导向作用,围绕战略性新兴产业和未来产业,做好产业人才缺口预测,有针对性地培养拔尖创新人才。二要壮大引才环境。强化宣传河源产业园区干事创业良好氛围,形成强有力的人才磁场,以人才链为总牵引,激活创新链、服务产业链、撬动资金链。三要改善用才环境。与企业、科研单位紧密合作,设立技术转移转化岗位,通过“校企联合、工学交替”模式开展卓越工程师的联合培养,打造科技创新成果转化高地。

营造和壮大“行之有效”的制度环境。一要深化人才体制机制改革。出台《全方位培养引进用好科技人才的若干措施》,健全要素参与收入分配机制,激发知识、技术和数据等生产要素活力,探索赋予事业单位人员科技成果转化收益权。二要深化科技体制改革。建立主要由市场决定的高科技项目遴选、经费分配、成果评价机制,在科技资源配置、团队建设、人才服务保障等方面给予优先保障。三要深化教育体制机制改革。加快构建与新兴产业相匹配的高水平学科专业体系,探索开设或改造升级一批与新技术、新业态、新模式相适应的专业。

营造和壮大“物尽其用”的平台环境。要加速技术转移转化,提高技术应用水平。一是布局新型研发机构和创新平台。加强政府在科技成果转化中的导向作用,搭建创新载体和经济主体之间的“出题一答题”平台,推动更多国家级和省级创新平台在河源

设立分院,构建开放协同的创新合作平台,打造融通大中小企业研发资源的技术服务平台,针对底层关键技术领域,实施全方位扶持。二是发展知识、技术和数据要素市场。着力构建健全的知识产权保护体系,通过推进数据开发与共享以及设立技术交易平台等方式,促进知识、技术和数据要素的市场化流通和高效配置。

构建和夯实新质生产力的基础保障,打造高质量发展的特色和优势

新型基础设施是企业利用先进前沿技术实现跨越式升级发展的基础条件。要加强新型基础设施建设,为先进技术的应用提供良好基础条件,承接产业转移,推动产业升级。

构建和夯实数据基础设施。一要布局建设大数据基础设施。广东正瞄准数字产业化与产业数字化双向发力,势必产生出更多的数据生成、采集、存储、加工和分析等需求。要统筹网络、算力、感知等数据资源,融合工业生产,强化区块链、数据要素、智能感应等基础设施建设,达成新质生产力各类要素的最优配置。二要构建现代通信网络基础设施。新质生产力数据、知识、技术等要素的便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效化利用都离不开开放和安全的现代通信网络。推进5G、千兆光网、移动通信网等规模部署,完善“互联网+政务服务”一体化平台,加快工业互联网体系化发展,全力支撑经济社会数字化转型。

构建和夯实市场基础设施。一要优化交通网络。围绕现代化基础设施体系建设,着力增强交通运输物流承载能力,提高交通运输组织和服务水平,推进交通物流智能化低碳化发展;合理设置物流园区,培育充满活力的现代物流企业,建设高效应急物流体系。二要建设智慧物流系统。加快构建现代物流基础设施网络,拓展物流服务体系,探索物流金融保障体系,通过快速、便捷的支付系统缩短交易周期,降低交易成本,激发消费,扩大市场需求。

(作者单位:中共河源市委党校)