

# 深圳综合改革试点方案 透露重大改革信号

○新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅11日对外发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020年—2025年)》,明确在中央改革顶层设计和战略部署下,赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权。

“在深圳经济特区设立40周年之际,支持深圳实施综合授权改革试点,是党中央从全局出发,在新时代推动深圳改革开放再出发的重大战略部署。”中国经济体制改革研究会会长彭森说。

彭森用“四句话”总结深圳实施综合改革试点的重大意义——

这是发挥好深圳在全国改革开放排头兵作用的重大举措,是支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的“关键一招”,是创新改革方式方法的全新探索,也是坚定不移深化改革、扩大开放的重要宣示。

值得注意的是,方案确定的综合授权改革方式,是在中央改革顶层设计和战略部署下,以清单式批量授权方式推动重点领域改革。这一改革方式方法的全新探索,有利于实现改革系统集成、协同高效。

方案明确,2020年,制定实施首批综合授权事项清单,推动试点开好局、起好步。

围绕六大改革领域,方案提出一系列重大改革举措。

——完善要素市场化配置体制机制。

“完善要素市场化配置体制机制,是深化改革的重头戏,对形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。”第十三届全国政

协经济委员会委员王一鸣说。

方案针对土地、劳动力、资本、技术、数据等要素提出一系列改革方案,如推进二三产业混合用地,支持盘活利用存量工业用地,推进创业板改革并试点注册制,探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制,率先完善数据产权制度等。

王一鸣认为,方案授权深圳对土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的改革探索空间,有利于加快推进要素市场化配置,提高要素配置效率,推动深圳打造高标准市场体系的城市范例。

——打造市场化法治化国际化营商环境。

第十三届全国政协经济委员会副主任刘世锦强调,要素特别是中高级要素的自由流动、优化配置、高效利用,依托于高标准、高质量的制度政策环境。

根据方案,在全国统一的市场准入负面清单基础上,制定深圳放宽市场准入特别措施清单,放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入。进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制。开展新型知识产权法律保护试点等。

“这将促进深圳更好吸引外来投资,以及人才和技术等高端要素。”王一鸣说。

——完善科技创新环境制度。

方案提出支持科研经费投入机制改革,实施高层次科技人才定向培养机制,为符合条件的外籍高层次人才申请永久居留提供

便利等一系列重要改革举措。

中国宏观经济研究院院长王昌林说,针对当前深圳和我国科技创新面临的突出问题,方案明确提出要优化创新资源配置方式和管理机制,建立具有国际竞争力的引才育才制度,对于推进我国科技体制改革,更大程度集聚国际创新资源和要素,提升深圳科技创新能力具有重要作用。

“创新是深圳的鲜明特色。”王一鸣说,大力完善科技创新环境,将为深圳加快建设国际化的科技和产业创新高地创造条件。

——完善高水平开放型经济体制。

以规则衔接深化粤港澳大湾区区合作发展,完善法治领域跨境协作机制,扩大金融业、航运业等对外开放,推动构建与国际接轨的金融规则体系……一系列开放举措备受关注。

王昌林指出,当前深圳发展面临新的国际环境,既带来新的挑战,也面临新的重大机遇,需要进一步扩大开放,提升国际化水平。方案突出强调要加大制度型开放力度,以制度优势吸引全球高端要素集聚,推动深圳向打造全球标杆城市迈进。这些重大改革举措,将为深圳开放发展注入新的强大动力。

——完善民生服务供给体制。

方案提出的民生改革举措成色十足:

支持开展国际前沿药品临床应用,探索完善医疗服务跨境衔接;扩大在深高等学校办学自主权,开展高水平中外合作办学;

探索公共服务多元化供给新机制,加快构建创新型医保制度;深化文艺院团改革,开展体育消费城市试点……

彭森说,完善民生服务供给体制是适应我国社会主要矛盾转化的必然要求,民生服务供给涉及群众面广、涉及群众利益非常具体,深圳要围绕满足人民群众日益增长的美好生活需要,在医疗、教育、社会保障、文化体育等领域大胆推进体制机制创新,为全国先行探索、积累经验。

——完善生态环境和城市空间治理体制。

方案提出,健全生态建设和环境保护制度,完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单等“三线一单”生态环境分区管控体系;提升城市空间统筹管理水平,推动在建设用地上、地表和地下分别设立使用权,按照海域的水面、水体、 seabed、底土分别设立使用权等。

“诸多创新性举措,为深圳打造城市文明典范、实现高质量发展提供重要制度保障。”王昌林说。

设立经济特区40周年之际,深圳再次被赋予新的重大历史使命。王昌林说,深圳要充分发挥经济特区、先行示范区、粤港澳大湾区战略优势,把握开展综合授权改革试点的历史机遇,用好改革关键一招,以更具突破性的改革激发活力、抢占先机、应对挑战,努力攻坚一批战略性改革和引领型改革,为全国层面深化改革探索可复制、可推广的经验。

图观中国

## 山东 青岛开展全员核酸检测



■10月12日,市民在青岛市市南区五四广场附近一检测点排队进行免费核酸检测。

青岛市卫健委12日凌晨通报,青岛市已制定并启动全员核酸检测方案,社区检测正加快推进,3天内对市南、市北、李沧、崂山、城阳5区检测全覆盖,5天内对全市检测全覆盖,检测结果将及时发布。

据青岛市卫健委通报,青岛在此次疫情中发现确诊病例6例、无症状感染者6例,均与青岛市胸科医院高度关联。

目前,青岛市已启动应急响应机制,在国家、山东省专家组指导下,开展疫情研判、流调、重点人群排查等工作。

新华社发

## 福建 第三届数字峰会启幕



■10月11日,在第三届数字峰会“有福之州·对话未来”系列活动中,工作人员向参观者讲解智慧养老服务平台。

当日,作为第三届数字中国建设峰会的重要活动,为期四天的“有福之州·对话未来”系列活

动在福州三坊七巷历史文化街区拉开序幕。活动邀请两院院士、资深教授、业界专家等共同参与,就数字新经济助力“双循环”、数字时代的城市治理现代化等主题展开讨论,探讨数字技术的发展方向和未来前景。

新华社发

## 重庆 “绿巨人”首发开往西宁



■10月11日,在重庆北站,搭乘重庆北至西宁首趟“绿巨人”复兴号动车的旅客(中)与工作人员在发车前合影。

当日,D755次动车组列车从

重庆北站始发,开往西宁。该动车组列车是有着“绿巨人”之称的新型时速160公里动力集中动车组。这是重庆首次开行“绿巨人”动车组列车到青海省。

新华社发

## 江苏 电气现代化助力“智慧”农业



■近日,在南京农业大学白马教学科研基地智慧大棚,该校博士生张璐在进行黄瓜育种。大棚安装了温度传感器、光照强度传感器等智能终端传感装置,这些设备能对大棚内的温度、湿度、光照强度等进行监测并传输至智慧平台,实现远程诊断和智

能化管理。2019年底以来,在江苏南京国家农业高新技术产业示范区里,国网南京市溧水区供电公司与国家农业大学白马教学科研基地合作,通过电气现代化建设等,推动绿色智慧农业发展,助力乡村振兴。

新华社发

# 全国贫困人口最多的地级市昭通跨越记



○新华社电 云南昭通,地处乌蒙山腹地。它全境96.3%的地域是石漠化严重的山区,大山深处的人们生存困难。全市600多万人口中,2014年底尚有贫困人口185万,11个县(市、区)有10个是国家级贫困县,是全国贫困人口最多的地级市。

从过去的“路不通、业不兴、民生艰”,到建成立体交通新枢纽,36万群众搬出大山,崛起百亿级产业……近年来,当地全力决战脱贫攻坚,乌蒙之地变了容颜,从闭塞落后到跨越发展。

## 闭塞不通之地 化身立体交通新枢纽

67岁的盐津县豆沙镇银厂村村民邵光前坐了半小时的摩托,来到豆沙关前的山脚下,沿着五尺道往步行10多分钟便进入古镇赶集。前行中,五尺道、关河古道、内昆铁路、G247公路、G85渝昆高速5条不同时期的交通线路以几乎并行的姿态呈现在眼前。

“以前村子不通公路,到豆沙关赶集要步行4小时。现在路通到家门口,骑摩托半个多小时就能到。”邵光前目睹了古道旁铁路、国道和高速公路几十年间陆续建成。他的孩子坐过火车,还沿高速公路坐汽车外出务工。

交通不通,制约昭通。昭通“十三五”综合交通规划重点项目已累计完成投资近1400亿元,得到了国家扶贫资金的支持,当地政府也筹措了配套投资。

规划新建的12条高速公路全部落地,基本实现县县通高速;去年底成贵高铁建成通车和渝昆高铁开工建设,叙毕铁路将于2022年建成;直飞北京、上海等地的9条航线已经开通;“万里长江第一港”水富港扩能工程稳步推进,建成后将成为云南最大内陆港口和多式联运的枢纽……“极不通畅”正逐渐变为“四通八达”。

“难度超乎想象,在平原修一公里高速公路需5000万元左右,在乌蒙山区至少要7000万元。”主管交通的盐津县副县长邓驹说,但为了改善百姓生活,再难也要建。

昭通市有305万农村劳动力,其中有240万人外出务工。通达的公路铁路极大地便利了劳动



■动车组列车驶入成贵高铁镇雄站 新华社发

力外出,这成了攻克贫困堡垒的巨大优势。

新冠疫情发生后,昭通自1月31日起即在全市开展核酸检测,并最早于2月22日开通务工专列专车,由政府组织把劳动力输送出去。镇雄县碗厂镇党委书记申时国说:“今年送人打工,我们派干部用面包车到农户家接,到镇上新建的客运中心换车,再到县城坐大巴和高铁。”

交通的发展,不仅方便务工人员挣起了外地钱,还让村民更加舒心地吃了“本地饭”。2016年,昭通市昭阳区迤那村通了高速公路。村民李顺才借机兴办农家乐,建活动室、鱼塘和花园,如今月收入数万元,还带动村里8名贫困户就业。60岁的弓河村村民周邦志是苹果种植大户,他种的苹果也通过四通八达的道路行销中。

## 36万群众 搬出大山城里安家

在镇雄县鲁家院子易地搬迁安置点村史馆的墙上,新旧照片形成鲜明对比:一边是一位农妇站在大山中歪斜的茅草房前,另一边是她搬入宽敞明亮的新楼房。

照片中的老人是71岁的刘世珍,去年8月,她一家三口从大山搬入鲁家院子,成为社区居民。她的变化是当地群众挪出穷窝、斩断穷根的写照。

2018年,在对129万户居民

昭通全面启动新一轮易地扶贫搬迁,探索中心城区安置、中心集镇安置、跨县安置等模式,因地制宜建设23个安置区,其中万人以上的有9个。目前,全市36万贫困人口全部搬入新居,实现从深山到城镇的“跨越”。

进城容易,扎根难。“最难的是就业。”昭通市委书记杨亚林表示,要通过创业、务工和发展产业,来改善搬迁民众的生活。

位于昭通市昭阳区的靖安新区,是当地的大型易地扶贫搬迁安置区。在安置区广场上,35岁的搬迁农民王仕坤在卖奶茶,这是他第一次创业,一天最多能赚700元。

经过规划,昭通将在易地扶贫搬迁安置区周边建设5318个蔬菜大棚、3791个食用菌大棚、60万平方米扶贫车间和45万平方米配套商业设施,提供岗位4.98万个,开发公益性岗位1.18万个,帮助搬迁群众“稳得住、能致富”。

## 乌蒙大地 崛起百亿级产业助脱贫

8月18日,一场特殊的视频会议在昭通国际会展中心举行。远在加拿大的世界马铃薯大会主席罗曼·库尔斯宣布,世界马铃薯大会授予昭通市“世界马铃薯高原种薯之都”的称号。

目前,昭通市完成马铃薯种植260万亩。在昭阳区和永善县交界海拔2200米的大山上,可以看到5万亩马铃薯高标准示范基地,伸展铺陈,一望无际,盛开着紫色和白色的花朵。

50岁的种植大户罗石富带领村民种了2200亩马铃薯。他说,当地采取“党支部+合作社”模式,党员带头,统一标准,集中种植,并利用了云南省农科院提供的先进技术和种子。“这样种出的马铃薯口感好,适应性和抗病性强,已卖到四川、重庆和广东,还有东南亚和中东。”

利用日照充足的条件,苹果产业也发展到80万亩。记者在果园里看到,树上的标牌注明由哪个合作社社长负责、技术员是谁、果农是谁等。同样是规模化和统一化种植。

竹子种植达383万亩。这个新产业既能帮助农民增收,又能通过退耕还林保护长江上游生态。镇雄县碗厂镇官房村60岁的竹农王应学说,以前种烤烟和玉米,收入少,2017年响应政府号召,种了近50亩竹子,亩产600斤笋,1斤卖3元多。他说:“政府关心我们,我们也要努力。老百姓要靠自己劳动致富。”

马铃薯、苹果、竹子、特色养殖、天麻、花椒“6个百亿元”成了昭通具有高原特色的产业。

截至去年底,昭通市建档立卡贫困人口从2014年末的185.07万人降至15.99万人,贫困发生率从34.8%下降至3.4%。今年上半年动态监测显示,未脱贫人口全部实现“两不愁三保障”。

昭通,史称“乌蒙”。当地群众说,以前有人曲解“乌蒙”为黑暗和蒙蔽之意,后改为“昭通”。如今的昭通正在一天天更加明亮、通达起来。