

深圳综合改革试点方案透露重大改革信号

○新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅11日对外发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020年—2025年)》，明确在中央改革顶层设计和战略部署下，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权。

“在深圳经济特区设立40周年之际，支持深圳实施综合授权改革试点，是党中央从全局出发，在新时代推动深圳改革开放再出发的重大战略部署。”中国经济体制改革研究会会长彭森说。

彭森用“四句话”总结深圳实施综合改革试点的重大意义——

这是发挥好深圳在全国改革开放排头兵作用的重大举措，是支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的关键一招，是创新改革方式方法的全新探索，也是坚定不移深化改革开放的重要宣示。

值得注意的是，方案确定的综合授权改革方式，是在中央改革顶层设计和战略部署下，以清单式批量授权方式推动重点领域改革。这一改革方式方法的全新探索，有利于实现改革系统集成、协同高效。

方案明确，2020年，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步。

围绕六大改革领域，方案提出一系列重大改革举措。

——完善要素市场化配置体

制机制。

“完善要素市场化配置体制机制，是深化改革的重头戏，对形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。”第十三届全国政

协经济委员会委员王一鸣说。方案针对土地、劳动力、资本、技术、数据等要素提出一系列改革方案，如推进二三产业混合用地，支持盘活利用存量工业用地，推进创业板改革并试点注册制，探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制，率先完善数据产权制度等。

王一鸣认为，方案授权深圳对土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的改革探索空间，有利于加快推进要素市场化配置，提高要素配置效率，推动深圳打造高标准市场体系的城市范例。

——打造市场化法治化国际化营商环境。

第十三届全国政协经济委员会副主任刘世锦强调，要素特别是中高级要素的自由流动、优化配置、高效利用，依托于高标准、高质量的制度政策环境。

根据方案，在全国统一的市场准入负面清单基础上，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入。进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制。开展新型知识产权法律保护试点等。

“这将促进深圳更好吸引外来投资，以及人才和技术等高端要素。”王一鸣说。

——完善科技创新环境制

度。

方案提出支持科研经费投入机制改革，实施高层次科技人才定向培养机制，为符合条件的外籍高层次人才申请永久居留提供

便利等一系列重要改革举措。

中国宏观经济研究院院长王昌林说，针对当前深圳和我国科技创新面临的突出问题，方案明确提出要优化创新资源配置方式和管理机制，建立具有国际竞争力的引才用才制度，对于推进我国科技体制改革，更大程度集聚国际创新资源和要素，提升深圳科技创新能力具有重要作用。

“创新是深圳的鲜明特色。”王一鸣说，大力完善科技创新环境，将为深圳加快建设国际化的科技和产业创新高地创造条件。

——完善高水平开放型经济体制。

以规则衔接深化粤港澳大湾区合作发展，完善法治领域跨境协作机制，扩大金融业、航运业等对外开放，推动构建与国际接轨的金融规则体系……一系列开放举措备受关注。

王昌林指出，当前深圳发展面临新的国际环境，既带来新的挑战，也面临新的重大机遇，需要进一步扩大开放，提升国际化水平。方案突出强调要加大制度型开放力度，以制度优势吸引全球高端要素集聚，推动深圳向打造全球标杆城市迈进。这些重大改革举措，将为深圳开放发展注入新的强大动力。

——完善民生服务供给体制。

方案提出的民生改革举措成色十足：

支持开展国际前沿药品临床应用，探索完善医疗服务跨境衔接；扩大在深高等学校办学自主权，开展高水平中外合作办学；

探索公共服务多元化供给新机制，加快构建创新型医保制度；深化文艺院团改革，开展体育消费城市试点……

彭森说，完善民生服务供给体制是适应我国社会主要矛盾转化的必然要求，民生服务供给涉及群众面广、涉及群众利益非常具体，深圳要围绕满足人民群众日益增长的美好生活需要，在医疗、教育、社会保障、文化体育等领域大胆推进体制机制创新，为全国先行探索、积累经验。

——完善生态环境和城市空间治理体制。

方案提出，健全生态建设和环境保护制度，完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单等“三线一单”生态环境分区管控体系；提升城市空间统筹管理水平，推动在建设用地地上、地表和地下分别设立使用权，按照海域的水面、水体、海床、底土分别设立使用权等。

“诸多创新性举措，为深圳打造城市文明典范、实现高质量可持续发展提供重要制度保障。”王昌林说。

设立经济特区40周年之际，深圳再次被赋予新的重大历史使命。王昌林说，深圳要充分发挥经济特区、先行示范区、粤港澳大湾区战略优势，把握开展综合授权改革试点的历史机遇，用好改革关键一招，以更具突破性的改革激发活力、抢占先机、应对挑战，努力攻坚一批战略性改革和引领型改革，为全国层面深化改革探索可复制、可推广的经验。

◎图观中国

山东 青岛开展全员核酸检测



据青岛市卫健委通报，青岛在此次疫情中发现确诊病例6例、无症状感染者6例，均与青岛市胸科医院高度关联。

目前，青岛市已启动应急响应机制，在国家、山东省专家组指导下，开展疫情研判、流调、重点人群排查等工作。

新华社发

福建 第三届数字峰会启幕



在福州三坊七巷历史文化街区拉开序幕。活动邀请两院院士、资深教授、业界专家等共同参与，就数字新经济助力“双循环”、数字时代的城市治理现代化等主题展开讨论，探讨数字技术的发展方向和未来前景。

新华社发

全国贫困人口最多的地级市昭通跨越记



○新华社电 云南昭通，地处乌蒙山腹地。它全境96.3%的地域是石漠化严重的山区，大山深处的人们生存困难。全市600多万人中，2014年底尚有贫困人口185万，11个县(市、区)有10个是国家级贫困县，是全国贫困人口最多的地级市。

从过去的“路不通、业不兴、民生艰”，到建成立体交通新枢纽、36万群众搬出大山、崛起百亿元级产业……近年来，当地全力决战脱贫攻坚，乌蒙之地变了容颜，从闭塞落后到跨越发展。

**闭塞不通之地
化身立体交通新枢纽**

67岁的盐津县豆沙镇银厂村村民邵前光坐了半小时的摩托，来到豆沙关前的山脚下，沿着五尺道往上步行10多分钟便进入古镇赶集。前行中，五尺道、关河水道、内昆铁路、G247公路、G85渝昆高速5条不同时期的交通线路以几乎并行的姿态呈现在眼前。

“以前村子不通公路，到豆沙关集市要步行4小时。现在路通到家门口，骑摩托半个多小时就能到。”邵前光目睹了古道旁铁路、国道和高速公路几十年间陆续建成。他的孩子坐过火车，还沿高速公路坐汽车外出务工。

交通不通，制约昭通。昭通“十三五”综合交通规划重点项目已累计完成投资近1400亿元，得到了国家扶贫资金的支持，当地政府也筹措了配套投资。

规划新建的12条高速公路全部落地，基本实现县县通高速；去年底成贵高铁建成通车和渝昆高铁开工建设，叙毕铁路将于2022年建成；直飞北京、上海等地的9条航线已经开通；“万里长江第一港”水富港扩能工程稳步推进，建成后将成为云南最大内陆港口和多式联运的枢纽……“极不通畅”正逐渐变为“四通八达”。

“难度超乎想象，在平原修一公里高速公路需5000万元左右，在乌蒙山区至少要7000万元。”主管交通的盐津县副县长邓驹说，但为了改善百姓生活，再难也要建。

昭通市有305万农村劳动力，其中有240万人外出务工。通达的公路铁路极大便利了劳动



动车组列车驶入成贵高铁镇雄站 新华社发

力外出，这成了攻克贫困堡垒的巨大优势。

新冠疫情发生后，昭通自1月31日起即在全市开展核酸检测，并最早于2月22日开通务工专列专车，由政府组织把劳动力输送出去。镇雄县碗厂镇党委书记申时国说：“今年送人打工，我们派干部用面包车到农户家接，到镇上新建的客运中心换车，再到县城坐大巴和高铁。”

交通的发展，不仅方便务工人员挣起了外地钱，还让村民更加舒心地吃上了“本地饭”。2016年，昭通市昭阳区迤那村通了高速公路。村民李顺才借机兴办农家乐，建活动室、鱼塘和花园，如今月收入数万元，还带动村里8名贫困户就业。60岁的弓河村居民周邦志是苹果种植大户，他种的苹果也通过四通八达的道路行驶中外。

**36万群众
搬出大山城里安家**

在镇雄县鲁家院子易地搬迁安置点村史馆的墙上，新旧照片形成鲜明对比：一边是一位农妇站在大山中歪斜的茅草房前，另一边是她搬入宽敞明亮的新楼房。“鸟蒙大地

昭通全面启动新一轮易地扶贫搬迁，探索中心城区安置、集中集镇安置、跨县安置等模式，因地制宜建设23个安置区，其中万人以上的有9个。目前，全市36万多贫困群众全部搬入新居，实现从深山到城镇的“跨越”。

进城容易，扎根难。“最难的还是就业。”昭通市委书记杨亚林表示，要通过创业、务工和发展产业，来改善搬迁民众的生活。

位于昭通市昭阳区的靖安新区，是当地的大型易地扶贫搬迁安置区。在安置区广场上，35岁的搬迁农民王仕坤在卖奶茶，这是他第一次创业，一天最多能赚700元。

经过规划，昭通将在易地扶贫搬迁安置区周边建设5318个蔬菜大棚、3791个食用菌大棚、60万平米扶贫车间和45万平米配套设施，提供岗位4.98万个，开发公益性岗位1.18万个，帮助搬迁群众“稳得住、能致富”。

崛起百亿级产业助脱贫

8月18日，一场特殊的视频会议在昭通国际会展中心举行。远在加拿大的世界马铃薯大会主席罗曼·库尔斯宣布，世界马铃薯大会授予昭通市“世界马铃薯高原种薯之都”的称号。

目前，昭通市完成马铃薯种植260万亩。在昭阳区的大山上，可以看到5万亩马铃薯高标准示范基地，伸展铺陈，一望无际，盛开着紫色和白色的花朵。

50岁的种植大户罗石富带领村民种了2200亩马铃薯。他说，当地采取“党支部+合作社”模式，党员带头，统一标准，集中种植，并利用了云南省农科院提供的先进技术和种子。“这样种出的马铃薯口感好，适应性和抗病性强，已卖到四川、重庆和广东，还有东南亚和中东。”

利用日照充足的条件，苹果产业也发展到80万亩。记者在果园里看到，树上的标牌注明由哪个合作社社长负责、技术员是谁、果农是谁等。同样是规模化和统一化种植。

竹子种植达383万亩。这个新产业既能帮助农民增收，又能通过退耕还林保护长江上游生态。镇雄县碗厂镇官房村60岁的竹农王应学说，以前种烤烟和玉米，收入少，2017年响应政府号召，种了近50亩竹子，亩产600斤笋，1斤卖3元多。他说：“政府关心我们，我们也要努力。老百姓要靠自己劳动致富。”

马铃薯、苹果、竹子、特色养殖、天麻、花椒“6个百亿”成了昭通具有高原特色的产业。

截至去年底，昭通市建档立卡贫困人口从2014年末的185.07万人降至15.99万人，贫困发生率从34.8%下降至3.4%。今年上半年动态监测显示，未脱贫人口全部实现“两不愁三保障”。

昭通，史称“鸟蒙”。当地群众说，以前有人曲解“鸟蒙”为黑暗和蒙蔽之意，后改为“昭通”。如今的昭通正在一天天更加明亮、通达起来。

江苏 电气现代化助力“智慧”农业



近日，在南京农业大学白马教学科研基地智慧大棚，该校博士生张璐正在进行黄瓜育种。大棚安装了温度传感器、光照强度传感器等智能终端传感装置，这些设备能对大棚内的温度、湿度、光照强度等进行监测并传输至智慧平台，实现远程诊断和智能化管理。

2019年底以来，在江苏省国家农业高新技术产业示范区里，国网南京市溧水区供电公司与南京农业大学白马教学科研基地合作，通过电气现代化建设等，推动绿色智慧农业发展，助力乡村振兴。新华社发