

加快形成新发展格局

■顾学明

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外发展大势，根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。我国具有加快形成新发展格局的多重优势。发展消费引领型的内需体系、垂直整合的产业链体系、以我为主的供应链体系、互利共赢的价值链体系、内外融合共生的市场体系，有助于加快形成新发展格局。

习近平总书记强调：“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。”我国具有加快形成新发展格局的多重优势，可立足强大国内市场，发展提升以我为主的产业链、供应链、价值链，促进国内外市场深度融合，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

我国经济社会发展育新机、开新局的科学指引

马克思主义社会再生产理论高度重视国民经济大循环，把国民经济视为生产、分配、流通、消费互相联系、互相影响的整体。习近平总书记关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要论述，是对马克思主义社会再生产理论的创新发展，为我国新时代经济发展提供了科学指引，对我国全面谋划未来发展具有重要指导意义。

指引我国经济社会发展在危机中育新机。新冠肺炎疫情全球大流行、经济全球化遭遇波折给我经济社会发展带来了巨大挑战，压力之大为改革开放以来所罕见。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环

相互促进的新发展格局，体现了我们党坚如磐石的战略定力。立足国内循环，深挖内需潜力，以促进形成强大国内市场为导向，以更加开放的理念促进国内经济循环，将增强消费对经济增长的基础作用，发挥投资对经济增长的关键作用，提升参与国际经济循环的能力和水平。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述，既指引我国科学应对风险挑战，又指引我国充分发挥自身优势，加快发展立足国内市场的新产业新模式新业态，巩固经济稳中向好、长期向好的基本态势。

指引我国经济社会发展于变局中开新局。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。国际合作困难增加，外部风险加大，我国发展的外部环境更加严峻复杂。但也应看到，新兴市场国家和广大发展中国家群体性崛起的趋势不可阻挡，推动世界百年未有之大变局向着顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流方向发展将释放出巨大发展机遇。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述，既指引我们以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，又指引我们补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，构建强大的国内循环，实现国内国际双循环相互促进，防范化解重大风险，增强经济发展的内生动力和韧性。

我国具有加快形成新发展格局的多重优势

强大的国内循环是大国经济发展的根基。大国经济只有

立足国内循环实现规模经济，刺激市场主体创新，推动产业结构优化升级，才能夯实参与国际经济分工的产业基础，深度参与国际循环，实现更大发展。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，符合大国经济崛起普遍规律。总体看，我国具有加快形成新发展格局的多重优势。

总量巨大、增长强劲的消费市场优势。2019年，我国社会消费品零售总额超过41万亿元人民币，仅比美国低4.3%，同时我国消费品市场增长潜力仍然巨大。我国拥有14亿人口，人均国内生产总值刚刚达到1万美元，消费率与世界平均水平的差距在15个百分点以上，中等收入群体规模持续壮大，未来消费增长动力强劲，加快形成新发展格局的国内市场优势日益凸显。

技术领先、业态创新的流通发展优势。流通作为经济循环的关键环节，对生产和消费过程起关键作用，对经济循环和经济社会效益起重要调节作用。随着大数据、云计算、区块链、物联网和人工智能在流通中普及应用，传统流通的构成要素发生了革命性变化。我国“互联网+流通”走在世界前列，平台经济、电子商务、新零售等流通新模式全球领先，推动流通从劳动密集型向资本技术密集型转变，打通了从前端设计、生产到最终消费等各个环节，跨界融合和协同发展效应显著，使经济循环更加高效、灵活。

全球最大、持续升级的产业供给优势。我国拥有超过1.2亿户市场主体，是全球唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，拥有39个工业大类、525个小类工业品生产体系，综合制造能力全球领先，200多

种工业品产量居世界第一。2019年粮食总产量6.6亿吨，是世界第一大产粮国。我国具备全面的产业配套能力，产业链条完整，市场体系完善，各类商品和服务供给的规模效应、创新效应和集聚效应优势突出，使经济循环更加安全、可靠。

高度开放、互利共赢的国际经济合作优势。我国是最大的货物出口国和第二大货物进口国，与全球230多个国家和地区建立了贸易伙伴关系，利用外资和对外投资额居世界前列，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，是推动新型经济全球化中坚力量和引领者。我国持续扩大对外开放，营商环境在世界排名大幅提升，对国内外市场的技术、人才和资金等吸引力进一步增强。我国已经同138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件，在全球产业链、供应链和价值链中的地位提升。随着进口和出口、货物贸易和服务贸易、双边贸易和双向投资、贸易和产业协调发展，我国参与国际循环的优势快速增强。

把握加快形成新发展格局的着力点

习近平总书记指出：“我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。”“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”习近平总书记的重要论述为加快形成新发展格局指明了方向。

发展消费引领型的内需体

系。随着社会主要矛盾的变化，我国人民追求美好生活的意愿更加强烈，消费结构升级进程加快，国内消费需求更加丰富多样，消费潜力持续释放，成为引领国民经济循环的主要驱动力，强大的国内市场正逐步形成。消费升级引领供给创新、供给提升创造消费新增长点的良性循环正在逐步形成，社会再生产循环动力持续增强。加快形成新发展格局，要以满足国内需求为出发点和落脚点，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，从扩大消费规模入手，不断创造适应新需求的有效供给，推出更多符合国内消费者需求的商品和服务，围绕供给侧结构性改革加大投资力度，加强教育、医疗、社区商业等基础设施建设，大幅提升内需在拉动经济增长、促进技术进步、培育市场主体中的作用。

发展垂直整合的产业链体系。在全球经济下行和国际政治经济风险加剧的背景下，国际资本流动规模大幅萎缩，各国强烈意识到产业配套对国家经济安全的重要性，着手构建更加自主、完整、安全的产业链体系。加快形成新发展格局，需充分挖掘国内能源、矿产、技术、人才等资源，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业发展，加强产业链上下游企业的纵向合作和相关产业链企业之间的横向互动，探索发展基于国内的产业配套体系，释放产业集聚效应，提高产业集群竞争力，发展垂直整合的产业链体系。

发展以我为主的供应链体系。近年来，逆全球化思潮泛起，一些国家推行贸易保护主义、单边主义，甚至搞知识封锁，扩大科技鸿沟，全球供应链区域化、本地化发展趋势增强。同时，“一带一路”沿线国家和地区

在全球供应链中的地位和作用持续上升。我国应继续扩大对“一带一路”沿线国家和地区市场开放，更加重视进口的作用，扩大对高质量产品和服务的进口，主动构建以我为主的全球供应链体系。加快形成新发展格局，可依托共建“一带一路”，加强与其他国家在供应链方面的合作，稳固我国在全球供应链网络中的枢纽位置。

发展互利共赢的价值链体系。我国整体上仍处于国际分工体系的中低端环节，从全球价值链中获取的利益远低于发达国家。面对当前世界百年未有之大变局加速演进和世界经济持续增长持续放缓态势，我国应秉持包容互惠原则，坚持多边贸易体制的核心价值和基本原则，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。加快形成新发展格局，需要持续实施创新驱动发展战略，着力培育和壮大新动能，不断推动经济发展转方式、调结构、增动力，充分利用国际国内两个市场、两种资源，在全球价值链上持续攀升。

发展内外融合共生的市场体系。我国具有超大规模市场优势，可以加快国内国际市场深度融合。加快形成新发展格局，既要统筹国内商品市场和要素市场、线上市场和线下市场、现货市场和期货市场发展，加快完善市场规则体系，消除行业进入壁垒和地区壁垒，推动区域市场整合，建设全国统一大市场；又要主动对接国际市场，提高国内市场标准、技术、品牌、知识产权的全球影响力，增强文化软实力，形成世界领先的新一代商业设施体系，促进全球范围内各种要素资源自由流动和高效配置。

（据《人民日报》，作者为商务部国际贸易经济合作研究院党委书记、院长）

新发展阶段的新方位新挑战新机遇

■中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

前不久，习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上指出，“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段”“进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战”。9月17日，习近平总书记在基层代表座谈会上强调，“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。认真学习领会习近平总书记的这些重要讲话精神，全面把握国内外环境的深刻变化，辩证分析由此带来的新挑战和新机遇，对于科学规划“十四五”时期和新发展阶段的经济工作，具有重要意义。

新发展阶段的新方位

历史方位，指的是客观事物在历史进程中的前进方向和所处位置。科学认识新发展阶段的新方位，有利于把握新起点、开启新征程、研究新情况、作出新规划。总的来说，可以从以下几个方面来深入理解和把握新发展阶段的新方位。

向着第二个百年奋斗目标进军。2020年是我国现代化进程中具有里程碑意义的一年。新中国成立后，以为人民谋幸福、为中华民族谋复兴为初心和使命的中国共产党，就对社会主义现代化建设进行了艰辛探索。改革开放之后，我们党进一步对推进社会主义现代化建设作出战略部署，极大推进了社会主义现代化建设的历史进程。在提前实现解决人民温饱问题、

人民生活总体上达到小康水平目标的基础上，我们党提出，到建党100年时全面建成小康社会，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。经过长期的探索和奋斗，我们即将取得决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，并乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。可以说，我国进入新发展阶段，是党领导人民长期奋斗的结果，是启航新征程、扬帆再出发的新方位。

我国经济发展迈上新台阶。回顾波澜壮阔的历史进程，我们党团结带领人民进行了28年浴血奋战，建立了新中国；完成社会主义革命，推进社会主义建设，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础；进行改革开放新的伟大革命，使人民生活显著改善，使中国大踏步赶上时代。改革开放以来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，我国主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，发展成为世界第二大经济体、制造业第一大国。特别是党的十八大以来，我国经济建设取得重大成就，发展质量和效益不断提升。2017年底召开的中央经济工作会议指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。目前，伴随新发展理念贯彻落

实、供给侧结构性改革的深入推进、创新驱动发展战略的大力实施，我国经济发展不断迈上新台阶，我国已进入高质量发展阶段。

人民对美好生活的要求不

断提高。我们党自成立的那天起，就把为人民谋幸福作为自己的初心。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一变化是历史性的、关系党和国家工作全局的重大变化。我们必须坚持从党和国家事业长远发展出发进行思考，充分认识这一表述不是一个短期概念，而是瞄准本世纪中叶实现第二个百年奋斗目标这个时间节点、要管相当长历史时期的概念。目前我国人均国内生产总值已达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》的减贫目标。这些年来，人民群众从求温饱到实现全面小康，对美好生活的向往更加强烈，对美好生活的要求不断提高。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”在新发展阶段，我们不但要不断提高供给体系质量，满足人民群众的物质文化需求，解决城乡之间、区域之间发展的差距问题，而且要不断满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要。

新发展阶段的新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速了这个大变局的变化。在新发展阶段，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。同时，国内发展环境也在经历着深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。对这些困难和挑战、阻力和变数，我们既不能遮掩回避、视而不

见，也不能惊慌失措、乱了阵脚，而是要坚持用全面、辩证、长远的眼光去看待，趋利避害，奋勇前进。

世界进入动荡变革期。习近平总书记多次强调，“当今世界正经历百年未有之大变局”。目前，新一轮科技革命和产业革命正在孕育成长，世界进入以信息产业为主导的经济发展时期，核心技术竞争更加激烈，科技对经济发展的作用更加凸显，经济领域的马太效应持续发酵，全球发展失衡，南北差距、贫富差距还在扩大，领土纠纷、移民困局等问题此起彼伏。而且，随着国际力量对比消长变化，第二次世界大战结束后形成的全球权力和治理格局面临解构和重组。当前，新冠肺炎疫情全球大流行使世界百年未有之大变局加速变化，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。

国内发展环境经历着深刻变化。我国经济处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，再加上新冠肺炎疫情的冲击，目前我国经济运行面临较大压力。今年的《政府工作报告》没有提出全年经济增速具体目标，而是引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。从发展方式看，过去形成的依靠要素驱动的发展方式已经不可持续，环境承载力仍然较大，生态环保任重道远，创新能力还不适应高质量发展要求。从经济结构看，城乡区域的发展和收入差距较大，发展不平衡问题、供需结构

失衡问题仍然较为突出。从改革难度看，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头，阻力和难度明显加大。从开放发展看，中国经济已深度融入世界经济，面临着建设更高水平开放型经济新体制、推动完善更加公平合理的国际经济治理体系等新任务。

新发展阶段的新机遇

习近平总书记强调，“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期”。这一论断对于我们科学分析形势，把握发展大势，珍惜发展好局面，巩固发展好势头，具有重要的指导意义。我们要充分认识到，我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，当前面临的是发展中的问题，经济长期向好的态势不会改变。

我国经济拥有巨大的发展潜力和韧性。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济增长拥有巨大的投资潜力、广阔的消费空间，支撑和拉动我国经济发展的需求空间广阔。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，经济持续健康发展拥有充分保障。我国产业结构由中低端迈向中高端，新经济新业态新模式方兴未艾，战略性新兴产业、新兴服务业等保持快速增长势头，经济发展充满活力。随着进一步深化改革、扩大开放，要素配置将更有效率，市场主体将更具活力，开放空间将更加宽广。推动更深层次改革，实行更高水平开放，将为构建新发展格局提供强大动力，为我国经济高质量发展提供新的更大动能。

我们拥有“育新机”“开新局”的信心和底气。新中国成立以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。稳居全球第二的经济总量、系统完备的工业基础、蒸蒸日上的科技创新能力等形成的综合国力，为保障国家安全提供了强大的物质基础。更为重要的是，我们站在历史正确的一边，坚定不移推进构建人类命运共同体，“得道”者必然“多助”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局，有足够的信心、底气和智慧战胜各种风险挑战，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。

我们拥有推动高质量发展的战略定力。保持战略定力，对有关指标波动既不大惊小怪又不无动于衷，而是清醒执着地咬定目标不放松，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹发展和安全，我国经济就能行稳致远，赢得更好的未来。这种定力源于党的坚强领导。我们党以坚定的决心和意志引领发展，为推动高质量发展提供了根本保障。这种定力还源于人民对美好生活的向往。劳动创造幸福是人民的共同信念，凝心聚力谋发展是人民的共同期盼。广大人民群众在党的领导下用勤劳、智慧、勇气汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。在党的坚强领导下，把我们统一起来，一年接着一年干，我们就一定能够在新发展阶段实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。（据《人民网》）